

**MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**Departament Pomocy i Integracji Społecznej**

**Zatwierdzam:**

**PODSEKRETARZ STANU**

  
**Elżbieta Seredyn**

**Program**

*„Oparcie społeczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi”*

Warszawa, 2013r.

## I. WPROWADZENIE

Jedną z grup osób szczególnie zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym są osoby z zaburzeniami psychicznymi. Osoby te z powodu specyfiki schorzenia mają szczególne trudności w samodzielnym funkcjonowaniu społecznym, w tym zwłaszcza na rynku pracy.

Osoby z zaburzeniami psychicznymi nierzadko są spychane na margines życia społecznego, także z powodu braku wystarczającej troski organizatorów pomocy społecznej o tworzenie warunków umożliwiających tej grupie osób zaspokajanie podstawowych potrzeb życiowych, zapewnienie jej godnych warunków życia i integracji społecznej. Ta niewystarczająca troska przejawia się m.in. w stosunkowo znikomej liczbie programów i projektów oraz wynikających zeń działań, które miałyby na celu umożliwienie omawianej grupie osób zaspokajania jej podstawowych potrzeb życiowych, przełamywanie barier i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i zawodowemu.

Dotychczasowe dokonania w zakresie wspierania przez ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego realizacji działań związanych z organizacją i funkcjonowaniem w ramach pomocy społecznej różnych ogniw oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi skłania do opracowania koncepcji kontynuacji tej działalności, także dlatego, iż sytuacja finansowa wielu jednostek samorządu terytorialnego nie sprzyja tworzeniu lokalnych programów, których realizacja pozwoliłyby udzielać kompleksowego wsparcia osobom z zaburzeniami psychicznymi w ich wysiłkach zmierzających do pełniejszej integracji społecznej.

Poza sektorem publicznym, działające podmioty sfery niepublicznej, głównie organizacje pozarządowe dysponując bogatym doświadczeniem programowym, przy szczupłości własnych zasobów finansowych nie są w stanie inicjować przedsięwzięcia o charakterze pomocowym na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi.

Wyznaczone kierunki działań w ramach programowych dokumentów takich jak między innymi *Narodowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2010r)* obejmują zbiór celów operacyjnych i zadań realizacyjnych mogących być wykorzystanymi przy budowaniu koncepcji inicjatyw pomocowych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Mając na uwadze konieczność przekazania impulsu programowego dla wszystkich podmiotów i instytucji działających w obszarze pomocy społecznej, Minister Pracy i Polityki

Spółecznej (zwanym dalej: Promotorem) przyjął poniższe założenia Programu pt.: „Wspieranie ogniw sieci oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi”.

Program ten ma charakter otwarty, co oznacza możliwość przystąpienia do jego realizacji wszystkich podmiotów i instytucji działających w obszarze pomocy społecznej i integracji społecznej. Otwartość Programu oznacza jednocześnie popieranie wszystkich przedsięwzięć, cechujących się efektywnością rozumianą jako skuteczność działań podejmowanych na rzecz przywracania społeczeństwu osób przewlekle psychicznie chorych i upośledzonym umysłowo oraz innowacyjnością rozwiązań.

## **II. CELE PROGRAMU**

Celem programu jest umożliwienie osobom z zaburzeniami psychicznymi, a zwłaszcza osobom przewlekle psychicznie chorym i upośledzonym umysłowo, a także ich rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych pojawiających się zwłaszcza w związku z wykluczeniem społecznym omawianej grupy osób, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. W związku z tym, że pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka, a także w związku z potrzebą respektowania konstytucyjnej zasady pomocniczości państwa, która ma umacniać uprawnienia obywateli i ich wspólnot – Promotor udzielać będzie dotacji na realizację projektów związanych z organizowaniem i funkcjonowaniem w ramach pomocy społecznej różnych ofert oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Realizacja Programu powinna przyczynić się do:

- Inspirowania, projektowania oraz tworzenia i organizowania:
  - partnerstw pomiędzy różnymi instytucjami i podmiotami działającymi w obszarze pomocy i integracji społecznej na rzecz inicjowania przedsięwzięć dla pokonywania przez osoby z zaburzeniami psychicznymi barier

uniemożliwiających im uczestniczenie w życiu społeczno-gospodarczym, szczególnie w miejscu zamieszkania lub pobytu,

- systemu kompleksowej oceny jakości i efektywności usług świadczonych na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi, przywracania ich do funkcjonowania w lokalnym środowisku zamieszkania, pobytu, a także oceny skali i poziomu ich integracji społecznej,
- lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych oraz programów, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka, ze szczególnym uwzględnieniem przypadków osób z zaburzeniami psychicznymi,
- lokalnych projektów i programów związanych z organizowaniem i funkcjonowaniem różnorodnych ofert oparcia społecznego dla osób przewlekle psychicznie chorych i upośledzonych umysłowo, wykorzystujących potencjał dialogu społecznego na rzecz włączania społecznego tych osób i wyposażenie ich w kompetencje umożliwiające im pełnienie różnorodnych ról społecznych i osiągnięcia pozycji społecznej dostępnych członkom społeczności, w której żyją osoby z zaburzeniami psychicznymi.
- Promowania dobrych praktyk, wzorów i modeli:
  - pomocy omawianej grupie osób, w tym usług świadczonych na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi przez jednostki organizacyjne służb: pomocy społecznej oraz zatrudnienia celem tworzenia sieci optymalnych ofert wsparcia,
  - funkcjonowania osób z zaburzeniami psychicznymi w ich środowisku społecznym, a także w instytucjach zapewniających im wsparcie,
  - integracji społecznej osób z zaburzeniami psychicznymi, głównie przez wyposażenie ich w kompetencje umożliwiające pełnienie ról społecznych i osiągnięcie pozycji społecznej dostępnej osobom sprawnym, a także przez zmianę istniejących stereotypów dotyczących oceny przydatności społecznej tych osób,

- wspierania rodzin osób z zaburzeniami psychicznymi przez efektywniejsze wykorzystanie transferów socjalnych.

### **III. REALIZATORZY PROGRAMU**

Podstawowymi podmiotami odpowiedzialnymi za organizację i funkcjonowanie różnych ofert oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi w ramach realizacji Programu są:

1. Jednostki samorządu terytorialnego, które realizują zadania wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004r. Nr 175, poz. 1362 za zmianami) a także ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 115 poz. 654 ze zmianami ), organizując na obszarze swojego działania oparcie społeczne dla osób, które z powodu choroby psychicznej lub upośledzenia umysłowego mają poważne trudności w życiu codziennym, zwłaszcza w kształtowaniu swoich stosunków z otoczeniem, w zakresie edukacji, zatrudnienia oraz w sprawach bytowych.
2. Niepubliczne podmioty pomocy społecznej, o których mowa w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004r. Nr 175, poz. 1362 za zmianami) które mogą uczestniczyć w otwartych konkursach ofert o dofinansowanie programów i projektów, wynikających z lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych osób z zaburzeniami psychicznymi i programów pomocy społecznej tej grupie osób.

Oparcie społeczne, o którym mowa w Programie polega na:

- 1) podtrzymywaniu i rozwijaniu umiejętności osób z zaburzeniami psychicznymi, które są niezbędne do samodzielnego, aktywnego życia, oraz pełnienia ról społecznych,
- 2) organizowaniu w środowisku społecznym pomocy ze strony rodziny, sąsiadów oraz innych osób, a także grup obywateli, organizacji społecznych i instytucji,
- 3) udzielaniu pomocy na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej.

a także, na innych działaniach mających na celu zapewnienie godnych warunków życia osobom przewlekłe psychicznie chorym i upośledzonym umysłowo, a także ich integrację społeczną.

## IV. GŁÓWNE ZASADY REALIZACYJNE PROGRAMU

Program będzie realizowany przy przyjęciu następujących podstawowych zasad:

- **Zasada nr 1 - Konkursowa formuła wyboru** – oznacza to wybór przez Promotora nowatorskich projektów i programów zgłaszanych przez podmioty uprawnione do udziału w tym Programie, z wykorzystaniem corocznie opracowywanych i dawanych do wiadomości publicznej kryteriów oceny projektów i programów,
- **Zasada Nr 2 – Limit ilościowy projektów** – oznacza to, że podmioty uczestniczące w tym Programie mogą przedkładać w danym roku budżetowym tylko jeden projekt, który może w drodze konkursu uzyskać dofinansowanie ze środków budżetowych Promotora, jakimi on dysponuje w części 44 – zabezpieczenie społeczne,
- **Zasada Nr 3 – Kwoty dofinansowania** - oznacza to uzyskanie, przez podmiot realizujący wybrany przez Promotora w drodze konkursu projekt, dofinansowania w kwocie nie mniejszej niż 30 000 zł i nie przekraczającej 100.000 złotych,

## V. PREFEROWANE PRZEZ PROMOTORA TYPY PROJEKTÓW

Minister Pracy i Polityki Społecznej - Promotor udzielając podmiotom realizującym założenia Programu dofinansowania do kosztorysów preferować będzie następujące typy projektów:

1. **Projekty będące operacjonalizacją strategii** rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów, których celem jest integracja osób przewlekle psychicznie chorych i upośledzonych umysłowo i ich rodzin, zakładające działania w zakresie tworzenia różnorodnych ogniw oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi,

2. **Projekty o charakterze partnerskim** – to projekty, których realizacja będzie oparta na partnerstwie lokalnym pomiędzy jednostkami organizacyjnymi samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze pomocy społecznej. W tym przypadku decydującym kryterium będzie tworzenie sieci wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
3. **Projekty innowacyjne** - autorskie przedsięwzięcia oparte zwłaszcza na idei empowerment'u – upodmiotawiania osób przewlekle psychicznie chorych i upośledzonych umysłowo, a także oparte na idei samopomocy,
4. **Projekty o charakterze rodzinno - sąsiedzkim** - to projekty, które preferować będą tworzenie sieci wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, włączające rodziny omawianej grupy osób oraz środowiska sąsiedzkie do działań, jakie zaproponuje dany projektodawca.

W przypadku projektów strategicznych, których horyzont czasowy będzie wynosił do 2 lat, dofinansowanie kosztorysu projektu będzie dotyczyło pierwszego roku realizacyjnego, bez gwarancji dofinansowania na kolejny rok. Projekty te będą mogły otrzymać dodatkowe punkty w ocenie merytorycznej oraz będą mogły w kolejnym roku ubiegać się o dofinansowanie razem z innymi projektami, według procedury umieszczonej w ogłoszeniu konkursowym w kolejnym roku.

## VI. KOSZTY KWALIFIKOWALNE DO DOFINANSOWANIA

1. Kwoty dofinansowania przez Promotora Programu **nie mogą** być przeznaczone na:
  - a) spłatę zaległych zobowiązań finansowych, wynikających z bieżącej, statutowej działalności wykonawcy projektu;
  - b) pokrywanie niektórych bieżących kosztów funkcjonowania projektodawcy, takich jak: czynsz, energia elektryczna, opłaty telefoniczne, z wyjątkiem tych nakładów, które ponoszone są w bezpośrednim związku z realizacją projektu.
  - c) pokrywanie wydatków związanych z zakupem nieruchomości oraz realizacją robót budowlano-montażowych, lub innych prac adaptacyjnych związanych z przyszłą działalnością projektodawcy.

2. Promotor Programu preferuje dofinansowanie takich kosztów projektu jak, wydatki związane z:

- a) poszerzaniem kompetencji osób z zaburzeniami psychicznymi w zakresie ich społecznego funkcjonowania, w tym kursy, treningi, etc.
- b) poprawą jakości i dostępności do różnych ofert oparcia społecznego.
- c) wspieraniem naturalnych ogniw oparcia społecznego (np. rodzin osób z zaburzeniami psychicznymi),
- d) zakupem sprzętu i urządzeń potrzebnych do zapewnienia osobom z zaburzeniami psychicznymi koniecznego wsparcia zarówno dla instytucji jak i osób indywidualnych (ww. sprzęt i urządzenia jeśli nie można otrzymać na niego dofinansowania z innych źródeł np. z PFRON) – kwota nie większa niż 10 % kosztów projektu.
- e) szkoleniem osób zajmujących się wspieraniem osób z zaburzeniami psychicznymi, itd.

## **VII. FINANSE PROGRAMU**

Realizacja Programu będzie finansowana ze środków budżetu w części 44 – zabezpieczenie społeczne, jakimi dysponuje Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Każdego roku będzie decyzją finansową Promotora podawana informacja o wielkości środków finansowych przeznaczanych na realizację Programu.

## **VIII. ZASADY SKŁADANIA OFERT**

### **OD ROKU 2014**

1. Oferty konkursowe należy składać wyłącznie na formularzu oferty określonym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010r w



sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r Nr 6, poz. 25);

2. Oferty, o których mowa w pkt 1, wraz z załącznikami należy przesłać listem poleconym do Wydziału Polityki Społecznej właściwego Urzędu Wojewódzkiego w terminie do **dnia 20 lutego**;
3. Złożone oferty nie podlegają uzupełnieniu ani korekcie .
4. Złożenie oferty na wsparcie finansowe projektu nie jest równoznaczne z zapewnieniem przyznania dotacji lub przyznaniem dotacji we wnioskowanej wysokości.
5. Oferty niekompletne lub złożone na niewłaściwym formularzu nie będą rozpatrywane.

## **ROK 2013**

1. Oferty konkursowe należy składać wyłącznie na formularzu oferty określonym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010r w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r Nr 6, poz. 25)
2. Oferty, o których mowa w pkt 1, wraz z załącznikami należy przesłać listem poleconym do Wydziału Polityki Społecznej właściwego Urzędu Wojewódzkiego w terminie do **15 marca**;
3. Złożone oferty nie podlegają uzupełnieniu ani korekcie .
4. Złożenie oferty na wsparcie finansowe projektu nie jest równoznaczne z zapewnieniem przyznania dotacji lub przyznaniem dotacji we wnioskowanej wysokości.
5. Oferty niekompletne lub złożone na niewłaściwym formularzu nie będą rozpatrywane.

## **IX. HARMONOGRAM REALIZACYJNY PROGRAMU**

### **OD ROKU 2014**

Główne etapy harmonogramu realizacyjnego obejmują:

1. Konkurs rokrocznie rozpoczynał się będzie od składania ofert od 1 do 27 lutego.
2. Przeprowadzenie konkursu ofert (projektów) przez Wydziały Polityki Społecznej przesłanie ich do MPIPS do 25 kwietnia.
3. Wybór projektów do dofinansowania. Termin: do 30 maja każdego roku,
4. Podpisanie umów i porozumień realizacyjnych i przekazanie wnioskodawcom środków. Termin: do 30 czerwca każdego roku.

### **ROK 2013**

Główne etapy harmonogramu realizacyjnego obejmują:

1. Konkurs rozpoczynał się będzie od składania ofert **od 04 lutego do 15 marca.**
2. Przeprowadzenie konkursu ofert (projektów) przez Wydziały Polityki Społecznej przesłanie ich do MPIPS do dnia **30 kwietnia.**
3. Wybór projektów do dofinansowania. Termin: do **30 maja** ,
4. Podpisanie umów i porozumień realizacyjnych i przekazanie wnioskodawcom środków. Termin: do **30 czerwca** każdego roku.

## **X. NADZÓR ORGANIZACYJNY NAD REALIZACJĄ PROGRAMU ORAZ MONITORING**

Realizacja Programu będzie nadzorowana przez Departament Pomocy i Integracji Społecznej, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Z jego realizacji będzie sporządzana corocznie informacja zawierająca podsumowanie w formie przedstawienia efektów oraz wniosków ewentualnie modyfikujących założenia

programowe na kolejny rok. Akceptacja rocznej informacji przez Promotora Programu jest warunkiem jej upowszechniania.

## **XI. PRZEWIDYWANE EFEKTY PROGRAMU**

Zakłada się, że w wyniku wsparcia przez ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego realizacji projektów związanych z organizowaniem oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi – następować będzie dalszy rozwój, a także rozszerzenie oferty oparcia społecznego zapewnianego osobom z zaburzeniami psychicznymi w środowiskach lokalnych, tym samym osoby przewlekle psychicznie chore i upośledzone umysłowo uzyskają możliwości pełniejszego zaspokojenia ich potrzeb, a także integracji społecznej.

