

PROJEKT

29.07.2013 r.



Program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014

Spis treści

1.	Wprowadzenie	2
2.	Cel główny i cele szczegółowe Programu	2
3.	Zasady współpracy	2
4.	Zakres przedmiotowy	3
5.	Formy współpracy	3
6.	Priorytetowe zadania publiczne	4
7.	Okres realizacji Programu	5
8.	Sposób realizacji Programu	5
9.	Wysokość środków planowanych na realizację Programu	5
10.	Sposób oceny realizacji Programu	6
11.	Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji	6
12.	Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	6
13.	Postanowienia końcowe	7

1. Wprowadzenie

1. Organizacje pozarządowe są sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności i skupiają najaktywniejszych obywateli danego środowiska. Są istotnymi partnerami samorządu lokalnego w realizacji działań mających na celu zaspokojenie różnorodnych potrzeb mieszkańców.
2. Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), służy umacnianiu uprawnień mieszkank i mieszkańców powiatu w procesie tworzenia więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup społeczności lokalnej. Jest wyrazem polityki władz Powiatu wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, która zmierza do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju i współpracy.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - a) „ustawie” rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.);
 - b) „Programie” rozumie się przez to „Program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014”;
 - c) „zadaniu publicznym” rozumie się przez to zadanie określone w art. 4 ust. 1 ustawy;
 - d) „Powiecie” rozumie się przez to Powiat Olecki;
 - e) „Radzie Powiatu” rozumie się przez to Radę Powiatu w Olecku;
 - f) „Zarządzie Powiatu” rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Olecku;
 - g) „organizacjach pozarządowych” rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - h) „Starostwie” rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Olecku.

2. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Celem głównym Programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkank i mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celem szczegółowym Programu jest:
 - a) podniesienie jakości życia i zaspokojenie potrzeb mieszkank i mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
 - b) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
 - c) wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych i integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
 - d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
 - e) promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich,
 - f) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych.

3. Zasady współpracy

1. Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami odbywa się na zasadach:
 - a) *pomocniczości*: Powiat powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych, a te organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny i terminowy;
 - b) *suwerenności stron*: stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami pozarządowymi kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii w swojej działalności statutowej;
 - c) *partnerstwa*: dobrowolna współpraca równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
 - d) *efektywności*: wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;

- e) *uczciwej konkurencji*: wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań przez podmioty publiczne i niepubliczne oraz obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji dotyczących ich finansowania;
- f) *jawności*: możliwości współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi są powszechnie znane i dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

4. Zakres przedmiotowy

Współpraca Powiatu Oleckiego z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

5. Formy współpracy

1. Powiat podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w formie:
 - a) zlecenia organizacjom realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert w formie:
 - powierzania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - wspieranie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
 - b) udzielania w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy na dofinansowanie lub finansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych;
 - c) wzajemnego informowania o planowanych kierunkach działalności, realizowanych zadaniach poprzez:
 - publikowanie ważnych dla obu stron informacji na www.powiat.olecko.pl bądź w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - organizowanie spotkań na temat ogólnych zasad współpracy i zagadnień związanych z realizacją Programu;
 - informowanie o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach za pośrednictwem poczty elektronicznej;
 - d) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych stanowiących przez Radę Powiatu w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej;
 - e) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli i przedstawicieli organizacji, właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego (jeśli taka powstanie), o ile zajdzie taka potrzeba;
 - f) zawierania umów o partnerstwie określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.);
 - g) zawierania umów o partnerstwie i porozumień w sprawach realizacji zadań o zasięgu lokalnym;
 - h) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb;
 - i) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np.: organizacji imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących Powiatu, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.;
 - j) przekazywaniu organizacjom w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami powiatu i kraju;
 - k) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
 - l) pomocy i współdziałania z organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł;
 - m) umożliwienia bezpłatnego korzystania z pomieszczeń Starostwa na realizację zadania wyłonionego w drodze konkursu lub na podstawie wniosku w tej sprawie;

- n) sprawowania patronatu Starosty Oleckiego nad przedsięwzięciami realizowanymi przez organizacje i pomoc w ich organizacji;
- o) prowadzenia i stałego aktualizowania elektronicznej bazy o organizacjach pozarządowych realizujących zadania publiczne.

6. Priorytetowe zadania publiczne

1. Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy i dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.
2. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:
 - a) **kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego**, a w szczególności poprzez:
 - organizowanie imprez kulturalnych, konferencji, dyskusji i prelekcji, zwłaszcza związanych z promocją dziedzictwa kulturowego powiatu oleckiego,
 - organizowanie warsztatów twórczych, zwłaszcza upamiętniających osoby, miejsca i wydarzenia historyczne na terenie powiatu,
 - organizowanie na terenie powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia walki o niepodległość kraju oraz obchodów rocznic i świąt państwowych związanych z historią kraju i historią powiatu,
 - dofinansowanie wkładów własnych do projektów finansowanych z funduszy zewnętrznych;
 - b) **turystyki i krajoznawstwa**, a w szczególności poprzez:
 - organizowanie imprez promujących walory krajoznawcze i turystyczne powiatu, imprez turystyki aktywnej i kwalifikowanej,
 - tworzenie i promocję markowych lokalnych produktów turystycznych,
 - opracowanie planów rozwojowych istniejącym i nowopowstałym wioskom tematycznym, ekomuzeów,
 - opracowanie i promocja questów,
 - opracowanie i wydawanie niekomercyjnych wydawnictw promujących walory turystyczne powiatu,
 - utrzymanie i tworzenie małej infrastruktury szlaków i atrakcji turystycznych w powiecie,
 - dofinansowanie wkładów własnych do projektów finansowanych z funduszy zewnętrznych;
 - c) **ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego**, a w szczególności poprzez:
 - organizowanie przedsięwzięć zorientowanych na podnoszenie świadomości ekologicznej dotyczącej prawidłowej gospodarki odpadami, a zwłaszcza selektywnej zbiórki odpadów,
 - nowatorskie projekty mające na celu propagowanie ekologii, ochronę zwierząt oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego,
 - dofinansowanie wkładów własnych do projektów finansowanych z funduszy zewnętrznych;
 - d) **wspierania i upowszechniania kultury fizycznej**, a w szczególności poprzez:
 - organizowanie zajęć, zawodów i innych imprez z zakresu kultury fizycznej oraz rekreacji mieszkankom i mieszkańcom powiatu o charakterze otwartym,
 - organizowanie przedsięwzięć rekreacyjno-wychowawczych dzieciom, młodzieży i dorosłym, w tym przede wszystkim:
 - organizacja wypoczynku letniego i zimowego młodzieży szkół ponadgimnazjalnych oraz wychowankom placówek opiekuńczo-wychowawczych,
 - organizacja zajęć rekreacyjnych młodzieży pozostającej w domu w okresie ferii szkolnych,
 - wzbogacanie oferty zajęć pozalekcyjnych,
 - wspieranie działań sportowych promujących powiat przez kluby sportowe i Uczniowskie Kluby Sportowe,
 - wspieranie działań sportowych propagujących zdrowy i aktywny tryb życia wśród mieszkank i mieszkańców powiatu;
 - e) **działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy**, a w szczególności poprzez:

- prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych.
3. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1-2 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

7. Okres realizacji Programu

1. Niniejszy Program realizowany będzie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r., z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w 2014 r.

8. Sposób realizacji Programu

1. Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:
 - 1) przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywające się według następujących zasad:
 - zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
 - otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na www.powiat.olecko.pl i tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olecku,
 - konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
 - złożone oferty podlegają ocenie:
 - formalnej przez pracowników merytorycznych Starostwa Powiatowego w Olecku, którzy przedstawiają Komisji Konkursowej listę ofert podlegających wykluczeniu i/ lub dalszej ocenie merytorycznej, którą akceptuje Komisja Konkursowa,
 - merytorycznej przez Komisję Konkursową,
 - decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
 - podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielkami/ przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej, zakładce NGO oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
 - wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacje działające wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy;
 - 2) zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy – w miarę możliwości;
 - 3) na wniosek organizacji zabezpieczenie wkładu finansowego własnego organizacji uczestniczącej w konkursach ogłaszanych przez podmioty zewnętrzne, w przypadku zawarcia umowy partnerskiej i otrzymania dotacji – w miarę możliwości;
 - 4) współpraca o charakterze pozafinansowym obejmuje swym zakresem działania określone w pkt 5 ust. 1 c-1 Programu – FORMY WSPÓŁPRACY.

9. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

W 2014 r. planuje się przeznaczyć kwotę w wysokości 33.000,00 zł (*słownie: trzydzieści trzy tysiące złotych*) na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem w zakresie zlecenia zadań organizacjom pozarządowym. Ostateczną wysokość środków finansowych na realizację Programu określi uchwała budżetowa Rady Powiatu w Olecku na 2014 r.

10. Sposób oceny realizacji Programu

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji za 2014 r. będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
 - a) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
 - b) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
 - c) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji,
 - d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
 - e) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
 - f) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - g) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.),
 - h) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

11. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Roczny program współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w Uchwale Nr XXXIX/239/2010 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej.
2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji projekt Programu został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej powiatu w zakładce ORGANIZACJE POZARZĄDOWE oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Olecku, przesłany drogą elektroniczną do organizacji pozarządowych.

12. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznego programu współpracy Powiatu Oleckiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi:
 - a) przedstawiciele Zarządu Powiatu,
 - b) przedstawiciele komórek organizacyjnych Starostwa odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,
 - c) co najmniej 2 osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących te organizacje pozarządowe i inne podmioty zrównane biorące udział w konkursie.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Procedurę ogłoszenia naboru na członków Komisji Konkursowej określa Zarząd Powiatu w stosownej uchwale.
5. W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności.
6. Na pierwszym posiedzeniu każdy członek Komisji podpisuje zobowiązanie, że w przypadku stwierdzenia istnienia powiązań, o których mowa w ust. 5, członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym powiązanie występuje.
7. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.
9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
10. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.
11. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

13. Postanowienia końcowe

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Zarząd do 30 kwietnia 2015 r. przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce ORGANIZACJE POZARZĄDOWE.
4. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Starostwo Powiatowe w Olecku.
5. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego.